

KLASA: UP/I-344-03/17-11/968

URBROJ: 376-10-18-24

Zagreb, 10. svibnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 96. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Draganić i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Draganić, zastupane po odvjetniku

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, 10. svibnja 2018. donijela je

RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 (dalje: HT), infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama koje se na dan donošenja ovog rješenja nalaze u vlasništvu/suvlasništvu Općine Draganić prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta JLS Draganić i Geodetskom situacijskom prikazu EKI na katastarskim podlogama, Elaborat broj: 91/17 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedene u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz točke I. ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac ili podredno Katastarskom uredu Karlovac, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Draganić ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz točke III. ovog rješenja od 10. ožujka 2018. nadalje, odnosno od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na nekretninama iz točke I. u korist Općine Draganić ukoliko je ista nastupila nakon 10. ožujka 2018. a do dana donošenja ovog rješenja, prema evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji.

- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz točaka I. II. i III. ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni, dostaviti HAKOM-u i Općini Draganić.
- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Draganić godišnju naknadu za pravo puta za prvu godinu. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Općina Draganić omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz točke I. ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. srpnja 2017. zahtjev Općine Draganić (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama i članku 5. stavku 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

HAKOM je 23. kolovoza 2017. zaključkom, KLASA: UP/I-344-03/17-11/968, URBROJ: 376-10-17-5 obavijestio HT o podnesenom zahtjevu i naložio mu da se pisanom izjavom očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području Općine te da li je za istu infrastrukturni operator. Ukoliko je infrastrukturni operator, HT-u je naloženo da u roku 60 (šezdeset) dana dostavi HAKOM-u i Općini kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabela, trase kabela u zemlji bez kabela, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, da dostavi HAKOM-u i Općini popunjenu Tablicu 1 s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima. Nadalje, HT-u je naloženo da u roku 60 (šezdeset) dana dostavi HAKOM-u i Općini kompletni geodetski elaborat za pravo puta u tiskanom obliku, izvatke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

Dana 29. kolovoza 2017. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Općine te da se istom koristi. HT je dana 6. rujna 2017. dostavio Ugovor broj T 4.4.2.-167/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 24. rujna 2015. (dalje: Ugovor) te je predložio obustavu postupka.

Na ponovljeni zahtjev HAKOM-a od 7. rujna 2017., HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelaške kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelaške kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrdu da je isti predan u nadležni područni ured za katastar vodova (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- izvratke iz zemljišnih knjiga (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.);
- tablica 1 - obrazac u elektroničkom obliku s popisom katastarskih čestica Općine te s količinama postavljene EKI na istima dopisom broj T4.3.1. od 5. listopada 2017.).

Vezano za Ugovor, HT smatra da je isti i dalje na snazi i to ostaje biti sve dok sukladno članku 4. na strani HT-a postoji potreba za korištenjem služnosti. Temeljem sklopljenog Ugovora Općina i dalje isporučuje račune HT-u koje HT uredno podmiruje. HT je dostavio fakture izdane od strane Općine i dokaz o podmirivanju istih.

Općina navodi kako su ugovorene pretpostavljene duljine trasa pa se ne zna na koje nekretnine se odnosi pravo služnosti. Iste nisu određene niti određive te ne postoji način na koji bi ih se moglo identificirati, IIT nikada nije dostavio točne i precizne podatke o česticama na kojima ima izgrađenu EKI. Stoga ne postoji mogućnost duple naknade jer da bi postojala dupla naknada prvo bi se trebalo utvrditi za koje čestice se naknada isplaćuje što je ovdje nemoguće jer čestice u ugovoru nisu navedene. Nadalje, Ugovor je sukladno članku 212. Zakona o obveznim odnosima otkazan te isti ne proizvodi pravne učinke.

Obzirom da niti jedna stranka postupka nije zatražila održavanje usmene rasprave, ista u postupku nije održana.

HAKOM je temeljem prikupljenih podataka i javno dostupnih evidencija, utvrdio kako slijedi.

Općina traži provođenje postupka iz članka 28. stavka 6. ZEK-a u odnosu na nekretnine koje su u njenom vlasništvu. Stoga je u ovom postupku bilo potrebno utvrditi je li HT na administrativnom području Općine infrastrukturni operator, količinu i vrstu EKI koju ima na predmetnom području, visinu naknade za pravo puta koju je obvezan plaćati Općini kao vlasniku nekretnina na kojima se nalazi EKI te datum od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

HT je infrastrukturni operator na području Općine

Temeljem članka 28. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK) smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio

elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a, uz ispunjavanje bilo kojeg od sljedećih uvjeta:

-da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika,

– da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanom opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja.

Da je HT infrastrukturni operator na administrativnom području Općine proizlazi iz izjave HT-a broj 417/2017 od 18. rujna 2017. o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina na administrativnom području Općine, kao i izvatka iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala od 11. rujna 2017. Navedene dokumente Općina nije osporila. Dakle, nesporno je utvrđeno da HT ima pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi njegova EKI, jer navedeno pravo proizlazi iz članka 28. stavka 1. ZEK-a.

Nadalje, člancima 27. - 29. ZEK-a regulirana su prava operatora javnih komunikacijskih mreža da kao infrastrukturni operatori na cijelom području Republike Hrvatske imaju pravo gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske mreže i infrastrukture na općem dobru, na nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te na nekretninama u vlasništvu drugih pravnih i fizičkih osoba, u skladu s odredbama ZEK-a i posebnim propisima. Dakle, pravo puta na administrativnom području Općine na kojem se nalazi EKI HT-a nesporno postoji u korist HT-a, iz čega proizlazi da i naknada za pravo puta nesporno pripada vlasnicima nekretnina.

Općina je pokretanjem postupka pred HAKOM-om jasno izrazila volju da joj se rješenjem odredi naknada za pravo puta na nekretninama u njezinu vlasništvo.

Količina i vrsta EKI HT-a

Količina, vrsta i prostorni položaj EKI HT-a na administrativnom području Općine pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine nije sporna među strankama te ista proizlazi iz Elaborata za pravo puta JLS Draganić i Geodetskog situacijskog prikaza EKI na katastarskim podlogama (Elaborat broj: 91/17), koji dokumenti su u dijelu koji se odnose na podatke o EKI nesporni među strankama. U navedenim dokumentima, za cjelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI na cijelom administrativnom području Općine, pa tako i na nekretninama u vlasništvu Općine, kao i vrsta i količina EKI po svakoj pojedinoj kč.

Vlasništvo Općine na kč. na kojima se nalazi EKI HT-a

HT je podnio prigovor nedostatka aktivne legitimacije Općine u trenutku podnošenja zahtjeva za pokretanje postupka jer se Općina trebala legitimirati valjanim zemljišnoknjižnim izvacima za svaku pojedinu kč. za koju traži naknadu za pravo puta. Nastavno na navedeno, HAKOM je stava kako je obveza infrastrukturnog operatora za kojeg se pretpostavlja da ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu koju je ranije izgradio i koju koristi u

smislu članka 28. ZEK-a, najprije dostaviti podatke o istoj, a podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI, moguće je utvrđivati tek nakon što su poznati točni podaci o vrsti i količini EKI i njenom prostornom položaju na svakoj pojedinoj kč., sukladno članku 5. stavku 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN 152/11, 151/14, 95/17, dalje: Pravilnik). Naime, bez dostave podataka od strane infrastrukturnog operatora o izgrađenoj EKI na određenom području, s detaljnim podacima o vrsti, količini i prostornom položaju EKI na svakoj pojedinoj kč., Općini je nemoguće ostvarivati pravo na naknadu za pravo puta u ovom postupku, obzirom da ne postoji javno dostupna evidencija o EKI, niti je ista dostupna na drugi način.

Stoga je u ovom postupku bilo potrebno najprije utvrditi podatke o vrsti, količini i prostornom položaju EKI HT-a, a tek potom vlasništvo podnositelja zahtjeva na nekretninama na kojima se nalazi navedena infrastruktura. Podaci o vlasništvu nekretnina Općine javno su dostupni uvidom u evidenciju o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Karlovac na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave - na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, <https://oss.uredjenazemlja.hr.>, uzimajući u obzir podatke o EKI po svakoj pojedinoj kč., kako je navedeno u Elaboratu.

Nadalje, imajući u vidu činjenicu da su u razdoblju u kojem Općina ima pravo na naknadu za pravo puta moguće promjene u pogledu vlasništva i podataka o kč., HAKOM je podatke o vlasništvu nekretnina na kojima se nalazi EKI HT-a povezoao s podacima iz javno dostupne evidencije o nekretninama i vlasništvu koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Karlovac na internetskim stranicama Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave, na dan donošenja ovog rješenja, ne navodeći u izreci zasebno podatke o katastarskim česticama. Time se izbjegava mogućnost pogrešaka, a izrada konačnog obračuna prepušta se infrastrukturnom operatoru temeljem točno određenih i nespornih parametara o vrsti, količini i prostornom položaju njegove EKI koji se uparaju s točno određenim i nespornim podacima o vlasništvu Općine na predmetnim nekretninama, prema javnoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac. Stoga je HAKOM odredio da se pri izradi konačnog obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu i zemljišnoknjižnom stanju vlasništva nekretnina u korist Općine na dan donošenja rješenja.

Pravo na naknadu za pravo puta Općina ima u onim suvlasničkim udjelima koji su navedeni u evidenciji zemljišne knjige Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac, a ako udjeli nisu određeni uzima se da su jednaki, temeljem članka 36. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (NN 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 129/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14).

Datum od kojeg teče pravo na naknadu za pravo puta

Obzirom da su odnosi među strankama bili riješeni Ugovorom o osnivanju prava služnosti na javnim površinama br. T 4.4.2-167/2015 od 24. rujna 2015., koji je raskinut 10. ožujka 2018., pravo na naknadu za pravo puta teče od dana raskida ugovora, sukladno praksi Visokog upravnog suda Republike Hrvatske UsII-351/17-7. Za nekretnine za koje iz službene evidencije koju vodi Zemljišnoknjižni odjel Karlovac proizlazi da je Općina na njima uknjižila pravo vlasništva nakon navedenog datuma, a do dana donošenja ovog rješenja, naknada teče od dana uknjižbe prava vlasništva/suvlasništva na predmetnoj nekretnini u korist Općine Draganić, a prema podacima koji su javno dostupni uvidom u povijesne zemljišnoknjižne izvratke Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac.

U odnosu na utvrđivanje datuma otkaza Ugovora, izvršen je uvid u dokument - „Otkaz Ugovora br. T 4.4.2-167/2015 o osnivanju prava služnosti na javnim površinama od 24. rujna 2015., KLASA: 340-01/18-01/01, URBROJ: 2133/08-02-18-3 od 23. veljače 2018.“. Ugovor je, prema pravnom shvaćanju Općine raskinut obaviješću o otkazu od 23. veljače 2018., a otkaz stupa na snagu u roku 8 dana od primitka obavijesti o otkazu od strane HT-a. Otkaz je zaprimljen od strane HT-a 2. ožujka 2018. te je Ugovor o služnosti raskinut s danom 10. ožujka 2018. Iako HT osporava valjanost otkaza ugovora, temeljem članka 212. stavka 1. i 3. Zakona o obveznim odnosima (NN 35/05, 41/08, 125/11, 78/15, 29/18, dalje: ZOO) propisano je da ako trajanje obveznog odnosa nije određeno, svaka ga strana može okončati otkazom koji se može dati u svako doba, samo ne u nevrijeme. Stoga je HAKOM odredio da naknada za pravo puta počinje teći od dana raskida Ugovora.

Visina naknade za pravo puta

Visina naknade za pravo puta je utvrđena imajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj kč. prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Karlovac ili podredno Katastarskog ureda Karlovac, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2. 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade za prvu godinu se plaća u roku određenom točkom VI. rješenja. Sukladno točki V. ovog rješenja HT mora dostaviti detaljan obračun sa podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna, potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika, u kojoj su evidentirane sve čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a koja je između stranaka razmijenjena u ovom postupku.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 96. stavka 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, poštom s povratnicom
2. Općina Draganić, po punomoćniku - poštom s povratnicom

3. U spis

